

平成 31 年度むつ市一般会計  
当 初 予 算

む つ 市



## ■ 予算編成の基本方針

地域経済の低迷や人口減少による税収の伸び悩みに加え、本市歳入の約3割を占める普通交付税においては、市町村合併に係る特例加算の段階的縮小や歳出の効率化を推進する観点から導入されたトップランナー方式などにより、平成26年度以降、減額が続いている状況であり、平成30年度までに約8.2億円減少しております。さらに国では、地方の基金残高増加を根拠とした地方交付税減額が提言、議論されるなど、想定を超えた交付税減額の可能性に強い危機感を抱かざるを得ません。

このような状況にあってなお、一部事務組合下北医療センターむつ総合病院に対する債務負担行為の履行や、大畑診療所が抱える資金不足の解消、少子高齢化に伴う社会保障費の負担増、老朽化が進む公共施設等の更新・統廃合・長寿命化など、今後の財政運営における課題は枚挙にいとまがありません。

こうした現状を踏まえつつ、平成31年度当初予算は、市長2期目の公約として掲げた「MANIFESTO 2018」むつ市を持続的に発展させるための7つの政策を最重点事項に据え、むつ市総合経営計画との整合性を図りつつ、事業の緊急性、重要性及び必要性を勘案したものであります。

また、「むつ市財政中期見通し2018 ～財政健全化対策～」にも掲げている「黒字確保」、「むつ総合病院に対する債務負担行為の履行」、「大畑診療所の資金不足解消」、「財政調整基金の着実な積立」、「財政健全化判断比率の改善」といった目標に留意し、歳入に見合った財政規模への転換を図りつつ、時代に即した真に必要な事務事業を見極めながら効果的、かつ効率的な行財政運営による強固な財政基盤の確立を目指して予算を編成したところであります。

平成31年度一般会計当初予算の総額は、363億5,800万円となり、前年度に比べ18億5,800万円、率にして4.9%の減となったところであります。

## ■ 基本方針の概要

### むつ市を持続的に発展させるための7つの政策の実現

#### 1. しごとづくりと地域活性化

##### ●大畑漁港朝市開催事業【新規】 4,425 千円

獲れたてのむつ市のうまい魚を漁業者が販売するとともに、多業種の商店が出店する朝市を大畑漁港内で開催し、市内外から買い物客を呼び込み、生産者と消費者の交流を促すことにより、大畑地区に賑わいを創出します。

##### ●全国夜景サミット in むつ開催準備事業【新規】 4,439 千円

むつ商工会議所が事務局となり誘致活動を進めてきた全国夜景サミットが 2020 年度にむつ市で開催されることから、夜景サミットの成功に向けて、実行委員会の活動へ支援を行います。

##### ●イルカとの共創「むつわんドルフィン」推進事業【継続】 15,976 千円

東北では初の試みとなる本格的なイルカふれあいビーチを開設し、カマイルカの生態調査研究をさらに進めるとともに、社会教育、環境教育及び教育旅行への利用を促進させ、交流人口の増加を図ります。

##### ●市制施行60周年記念事業【新規】 5,708 千円

市制施行60周年の節目を迎えるにあたり、市の将来像「笑顔かがやく 希望のまち むつ」の実現に向けた新たな契機となる各種記念事業を実施します。

##### ●再生可能エネルギー導入事業【継続】 199,967 千円

##### 太陽と学ぶ地域人材プロジェクト【新規】 26,772 千円

おおみなと臨海公園及び市内小中学校に太陽光発電設備を導入し、電力コストの低減分を資金源として、公園施設の事業・サービスや学校施設の機能強化や学校活動の拡充を図ります。

## 2. 地域医療改革と高齢化対策

### ●医師確保対策事業〔下北医療センター繰出金〕【新規】 8,500 千円

医師確保対策としまして、ヘリコプターとバスによる「応援医師通勤支援事業」、弘前大学大学院医学研究科との連携による「むつ下北地域医療学講座」を実施します。

また「むつ総合病院病棟建替事業」については、基本構想策定に着手し、地域医療改革を推進します。

### ●高齢者見守りネットワーク強化プロジェクト〔介護特会繰出金〕【継続】

142 千円

認知症患者の徘徊によるトラブルを防ぐため、認知症患者の衣服や所持品等に、Me-MAMORIO（小型電子タグ）を付け、スマートフォンアプリをダウンロードした協力者から患者家族への位置情報送信により、認知症患者等が行方不明になった場合に早期発見・保護につなげられる可能性を高めることで、安心して暮らせるまちづくりを目指します。

### ●骨髄移植ドナー支援助成事業【新規】 210 千円

公益財団法人日本骨髄バンクが実施する骨髄バンク事業において、ドナー（骨髄・末梢血幹細胞提供者）となった方及び当該ドナーが勤務する事業所に対して、助成金を交付することにより、ドナー等の負担軽減を図り、骨髄・末梢血幹細胞の移植の推進に寄与します。

## 3. 人にやさしく災害に強いまちづくりの推進

### ●総合アリーナ整備事業【継続】 882,159 千円

スポーツ活動の充実やにぎわいの創出、地域防災力の向上等を図るため、新総合アリーナの整備を進めます。

平成 31 年度は、昨年に引き続き、建設工事を実施します。

### ●コンパクトシティ推進整備事業【新規】 20,000 千円

官民連携のもと居住誘導区域での「安全・安心、歩いて暮らせるまちづくり」のため、居住環境の支障となる都市基盤施設（道路・排水路等）の整備をできるところから実施し、官民連携事業の速やかな展開を図ります。

### ●むつ市防災ハザードマップ作成事業【新規】 10,725 千円

自然災害による被害を予測し、その被害範囲を地図化した「むつ市防災ハザードマップ」を作成し、市民一人ひとりの防災知識の普及と防災意識の高揚を図ります。

●融雪溝整備事業【継続】 54,600 千円

側溝（融雪溝）を整備し、交通の安全確保を図ります。平成 31 年度からは、大湊地区浜通線の測量設計と川内地区桜川 1 号線の整備工事を進めます。

●大湊消防署庁舎建設事業 [下北地域広域行政事務組合負担金] 【継続】

461,526 千円

消防機能の維持・強化を図るとともに、災害発生時における大湊地区及び西通地区の防災拠点として、大湊消防署庁舎の移転、建設を進めます。

平成 31 年度は昨年に引き続き建設工事を実施します。

●空き家等利活用促進事業【新規】 2,500 千円

コンパクトシティの推進における居住誘導区域内へのインセンティブとして空き家、空き地の利活用に対する支援をします。

民間事業者との協働により、災害・防災に対する安全・安心なまちづくりの推進を図ります。

●市営住宅整備事業（緑町団地、（仮称）田名部まちなか団地）【継続】

107,129 千円

市民の居住環境の充実と良質な住宅ストックの形成を図ることを目的として、むつ市公営住宅等長寿命化計画に基づき、緑町団地及び（仮称）田名部まちなか団地の整備を進めます。（仮称）田名部まちなか団地につきましては、むつ地区の老朽化した市営住宅の集約建替事業として、旧田名部駅跡地に民間事業者の資金、経営能力及び技術的能力を活用した官民連携手法により整備します。

#### 4. 家族に寄り添う子どもや子育て支援

●子育て世代包括支援センタープレオープン事業【新規】 4,308 千円

妊娠期から子育て期にわたる様々なニーズに対応し、この時期を安心して過ごせるよう、関係機関と連携しながら切れ目のない支援を提供する「子育て世代包括支援センター」の 2020 年度開設に向け準備を整えていきます。

●むつ市民間保育所施設整備費補助事業（0 歳児待機児童解消事業）

【継続】 275,292 千円

0 歳児待機児童の解消のため、民間保育施設が行う 0 歳児受入拡充を目的とした改築に要する経費に対して補助し、児童福祉の増進を図ります。

●乳幼児等医療費給付事業【継続】 75,078 千円

子どもの健康と健やかな成長及び子育ての経済的負担を軽減させるため、中学生までの児童・生徒を対象とした医療給付事業について、昨年 10 月から引き上げた保護者の所得制限基準により引き続き実施します。

## 5. 学力向上と共生社会実現のための教育改革

### ●下北 Project（学びのイノベーション）【新規】 20,000 千円

東京大学との連携による学びのイノベーションを起こし、「下北から甲子園」、「下北から東大生」、「下北からベンチャー」をキーワードにして、子どもたちの夢を応援するとともに地域の創生、活性化を図ります。

### ●まさかり高校医学部進学・特進コース【継続】 5,097 千円

むつ下北地域の子どもたちの中には、医師になりたい、世界で活躍したいといった志を持ち、その手段として難関大学や医学部の進学を希望する子供たちの夢や志を叶えるため、予備校の講師を招き、夏休み等の長期休校中に講習会を開催します。

### ●姉妹都市会津若松市こども派遣交流事業【新規】 1,555 千円

市制施行60周年記念事業として、むつ市の中学生が市を代表とすることも議員として姉妹都市である会津若松市の中学校を訪問し、交流活動を通じて、友好親善を図るとともに、姉妹都市盟約締結に至るまでの歴史及びこれまでの取組等を学び、次代を担う市民としての自覚を深めます。

また、本交流活動等を体験したこども議員が自校で報告することにより、多くの生徒に伝え、共有化を図ります。

### ●重要文化財旧大湊水源地水道施設改修事業【継続】 64,921 千円

旧大湊水源地水道施設は、歴史的価値が高いと評価され、平成21年度に国から重要文化財の指定を受けました。当該施設の適切な保存及び活用を図るため、平成25年度に保存活用計画を策定し、この計画に基づき平成26年度から改修事業に着手しており、平成31年度は大近川取水所の第2期工事を行います。

## 6. 健康づくりの推進による長寿社会の実現

### ●食の健康づくり事業【継続】 1,231 千円

食生活改善の更なる推進のため、食育推進事業に加え、「野菜摂取」及び「減塩」に焦点を当てた「ベジタブル350プロジェクト」及び「ちょこっと減塩プロジェクト」を展開し、むつ市の健康課題である肥満や生活習慣病の予防を図ります。

### ●健康診断推進事業【継続】 86,354 千円

生活習慣病の予防及びがんの早期発見・早期治療につなげることを目的に、健診機関委託型の集団健診（健康診査、胃・大腸・肺・子宮・乳がん検診、肝炎ウイルス検診、骨密度検診）のほか、個別検診（子宮頸がん、乳がん検診、歯周病検診）を実施し、むつ市民の健康寿命の延伸を図ります。

●保健情報システム整備事業（健診等のスマホ・PC予約システム）【新規】

717千円

スマートフォンやパソコンから Web 上で健（検）診の予約を行えるシステムを構築し、気軽に健（検）診を受診できる環境を促進します。

●むつ健康チェッカーズ事業【継続】 285千円

各種イベント会場や商業施設、健康教育・健康相談の場など、市民が広く集まる場所に職員が出向き、「ちょっと立ち寄って測定してみる」機会を作り、市民の皆様に対し、気軽に測定し自分の身体の状態を知ることによって今後の健康づくりを考えてもらうきっかけの場を提供します。

## 7. 市民の皆様との協働による市政経営の推進

●私道等整備補助事業【新規】 5,000千円

私道等の整備について、町内会が実施するものについて補助金を支給することにより、生活環境の向上を促進します。

●大畑庁舎移転事業（コミュニティ機能併設）【継続】 246,411千円

市役所大畑庁舎は、老朽化が著しいことから、公共施設等総合管理計画に基づき、空室化が進む大畑小学校北棟の一部を改修の上、移転することとし、公共施設の集約を進めます。

平成 31 年度は、大畑小学校北棟の改修工事を実施します。

●窓口改革推進事業（接遇インストラクター研修、コンビニ収納、スマホ決済導入）  
【新規】 7,988千円

市税等の収納窓口改革として、現在行っている軽自動車税に、市県民税、固定資産税、国民健康保険税及び介護保険料をコンビニ収納の対象に加え、24時間いつでも全国のコンビニエンスストアで納付できる体制とし、将来的には、市税等のスマートフォン決済へとつなげます。また、接遇対応のリーダー的役割を担う職員が民間のインストラクター養成講座を受講することで、庁内における窓口改革への意識強化を図ります。

●Co-Minkan（現代版私設公民館）増殖 Project【新規】 800千円

趣味や娯楽、悩み相談など身近な話題を基に、出会いや対話する空間を創り、地域の人との情報の拠点を市内で多発的に創出するため、「館長になる塾」の開催などにより、誰もが館長になれる私設公民館 Co-Minkan の設立を促進します。



## ■ 予算の主な増減理由

### 1. 歳出

① 地域基盤安定化基金積立金	<u>▲567,789 千円</u> ( 皆減 )
② むつ市長選挙費	<u>▲40,664 千円</u> ( 皆減 )
③ むつ市議会議員一般選挙費	<u>67,986 千円</u> ( 皆増 )
④ 再生可能エネルギー導入事業	<u>169,230 千円</u> ( 57,509→ 226,739 千円 )
⑤ 大畑庁舎移転事業	<u>207,579 千円</u> ( 38,832→ 246,411 千円 )
⑥ ごみ処理施設整備事業 (下北地域広域行政事務組合負担金)	<u>140,035 千円</u> ( 20,371→ 160,406 千円 )
⑦ 大湊地区居住誘導区域整備事業	<u>69,981 千円</u> ( 10,019→ 80,000 千円 )
⑧ 大湊消防署庁舎建設事業 (下北地域広域行政事務組合負担金)	<u>368,136 千円</u> ( 93,390→ 461,526 千円 )
⑨ 関根中学校整備事業	<u>▲158,910 千円</u> ( 219,592→ 60,682 千円 )
⑩ むつ市総合アリーナ整備事業	<u>▲2,842,286 千円</u> ( 3,724,445→ 882,159 千円 )
⑪ 公債費	<u>867,001 千円</u> ( 4,112,171→ 4,979,172 千円 )
⑫ 人件費	<u>19,565 千円</u> ( 4,195,159→ 4,214,724 千円 )

## 2. 歳入

- ① 市税 ▲8,297 千円 (5,855,458→ 5,847,161 千円)
- ② 地方交付税 50,000 千円  
・ 普通交付税 50,000 千円 (8,900,000→ 8,950,000 千円)
- ③ 地方特例交付金 65,000 千円  
・ 子ども・子育て支援臨時交付金 61,000 千円 (皆増)
- ④ 国庫支出金 ▲811,583 千円  
・ 社会資本整備総合交付金 (むつ市総合アリーナ整備事業)  
▲ 1,001,000 千円 (皆減)  
・ エネルギー構造高度化・転換理解促進事業補助金  
169,230 千円 (57,509→ 226,739 千円)
- ⑤ 県支出金 91,556 千円  
・ 青森県知事選挙委託金 38,094 千円 (皆増)  
・ 参議院議員通常選挙費委託金 40,923 千円 (皆増)
- ⑥ 市債 ▲1,322,900 千円  
・ 体育施設整備債 (むつ市総合アリーナ整備事業)  
▲ 1,749,200 千円 ( 2,587,200→ 838,000 千円)  
・ 借換債 828,600 千円 ( 870,400→1,699,000 千円 )

## ■ 財源対策

市税やふるさと納税寄附金等の歳入確保、繰上償還等による公債費の縮減や公共施設等総合管理計画の推進、事務事業の見直し等による経費の節減など、所要の財源対策を措置している。

### 1. 公共施設維持管理経費及び事務事業の見直しによる効果額

	<u>計</u>	▲23,264 千円
① 公共施設 LED 化（ウェルネスパーク）による電気料削減		▲5,833 千円
② 国民健康保険特別会計基準外繰出金の減少		▲12,976 千円
③ 川内第一牧野、第二牧野の廃止		▲4,455 千円

### 2. 事務事業整理合理化

商工組合中央金庫原資預託金の見直し

計 ▲80,000 千円

### 3. 一部事務組合への負担金の抑制

	<u>計</u>	▲25,594 千円
① むつ総合病院借入金利率の見直し		▲15,515 千円
② はまゆり学園指定管理料の見直し		▲10,079 千円

### 4. 市債繰上償還による効果額

計 ▲137,281 千円

### 5. 歳入の確保

	<u>計</u>	+602,667 千円
① 市税の確保（徴収率向上+0.5%等）		+30,867 千円
② 合併特例債の活用（下北地域広域行政事務組合負担金）		+571,800 千円

## ■ 各事業の概要

別添「事業実施予算の概要」のとおり

## ■ 一般会計の財政構造

区 分	平成31年度	平成30年度	比 較
自主財源	9,719,601千円	9,841,632千円	△122,031千円
	26.7%	25.8%	—
依存財源	26,638,399千円	28,374,368千円	△1,735,969千円
	73.3%	74.2%	—
義務的経費	16,510,901千円	15,411,366千円	1,099,535千円
	45.4%	40.3%	—
人件費	4,214,724千円	4,195,159千円	19,565千円
扶助費	7,317,005千円	7,104,036千円	212,969千円
公債費	4,979,172千円	4,112,171千円	867,001千円
普通建設事業費	3,290,450千円	6,148,278千円	△2,857,828千円
	9.0%	16.1%	—

※各項目の整理上、構成比の端数を調整しています。

## ■ 当初予算規模の推移

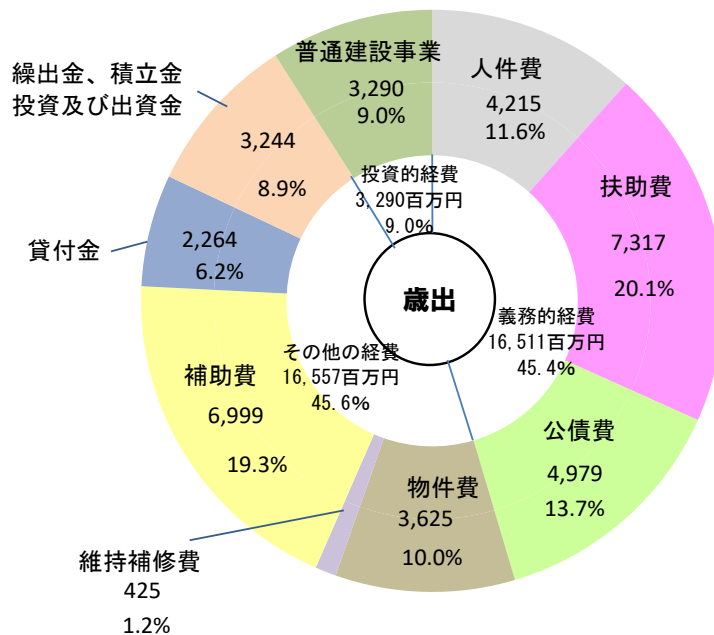
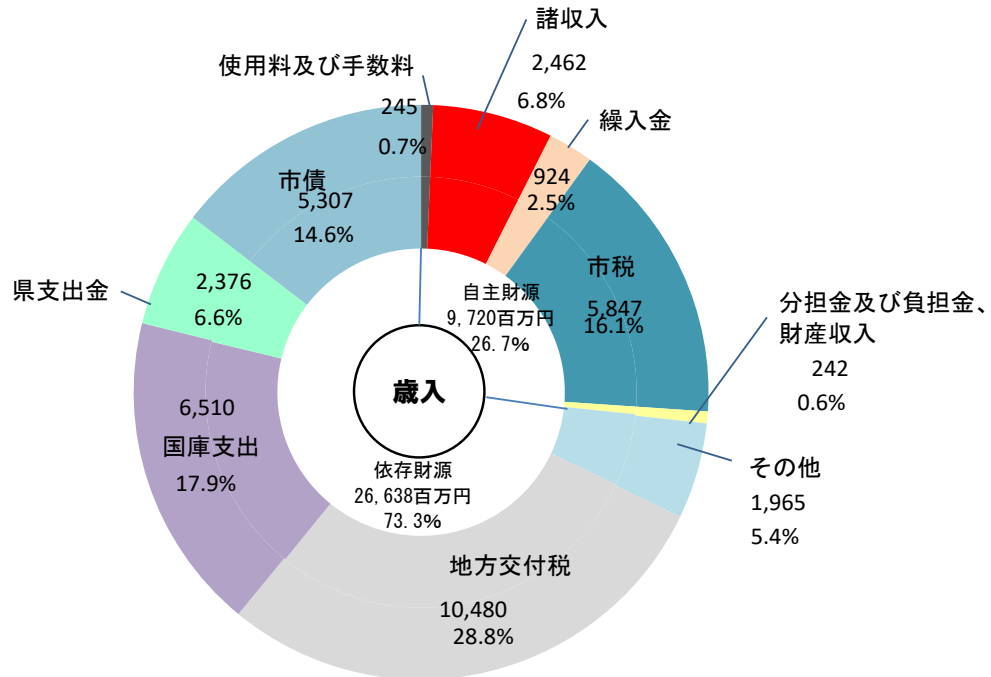
年度	国の予算		地方財政計画		青森県の予算		むつ市の予算		備考
	(億円)	伸率 (%)	(億円)	伸率 (%)	(百万円)	伸率 (%)	(百万円)	伸率 (%)	
3	703,474	6.1	708,848	5.6	666,122	107.7	15,757	8.6	
4	722,180	2.7	743,651	4.9	668,368	0.3	15,765	0.1	
5	723,548	0.2	764,152	2.8	682,911	2.2	15,774	0.1	
6	730,817	1.0	809,281	5.9	749,283	9.7	15,532	△1.5	
7	709,871	△2.9	825,093	2.0	642,349	△14.3	16,665	7.3	県は骨格予算
8	751,049	5.8	852,800	3.4	778,899	21.3	17,330	4.0	
9	773,900	3.0	870,596	2.1	818,123	5.0	18,953	9.4	
10	776,692	0.4	870,964	0.0	836,680	2.3	18,457	△2.6	
11	818,601	5.4	885,300	1.6	871,710	4.2	20,671	12.0	
12	849,871	3.8	889,300	0.5	918,390	5.4	18,420	△10.9	
13	826,523	△2.7	893,071	0.4	903,273	△1.6	18,873	2.5	
14	812,300	△1.7	875,666	△1.9	870,175	△3.7	18,862	△0.1	
15	817,891	0.7	862,107	△1.5	816,500	△6.2	19,380	2.7	
16	821,109	0.4	846,669	△1.8	768,500	△5.9	21,917	13.1	
17	821,829	0.1	837,687	△1.1	740,100	△3.7	29,108	32.8	
18	796,860	△3.0	831,508	△0.7	722,100	△2.4	28,538	△2.0	
19	829,088	4.0	831,300	△0.0	717,000	△0.7	28,950	1.4	
20	830,613	0.2	834,014	0.3	707,800	△1.3	29,313	1.3	
21	885,480	6.6	825,557	△1.0	691,200	△2.3	32,058	9.4	
22	922,992	4.2	821,268	△0.5	692,300	0.2	33,950	5.9	
23	924,116	0.1	825,054	0.5	692,800	0.1	34,600	1.9	
24	903,339	△2.2	842,764	2.1	707,500	2.1	32,764	△5.3	
25	926,115	2.5	844,532	0.2	699,500	△1.1	32,764	0.0	
26	958,823	3.5	855,745	1.3	691,000	△1.2	32,773	0.0	
27	963,420	0.5	877,675	2.6	700,800	1.4	32,372	△1.2	
28	967,218	0.4	876,702	△0.1	697,000	△0.5	32,914	1.7	
29	974,547	0.8	879,986	0.4	684,600	△1.8	32,860	△0.2	
30	977,128	0.3	868,973	0.1	663,000	△3.2	38,216	16.3	
31	994,291	1.8	892,500	2.7	665,000	0.3	36,358	△4.9	

※平成24年度以降の地方財政計画は通常収支分と東日本大震災分の合計としています。

■ 平成31年度むつ市一般会計予算 (財源別・性質別)

予算額 36,358百万円

(単位：百万円)



※各項目の整理上、予算額及び構成比の端数を調整しています。

