

第 5 高齢者福祉

近年、高齢化社会における高齢者人口の増加は著しく、平成31年4月1日現在の65歳以上の人口は18,553人に達し、市の総人口の32.4%を占めています。

こうした中で、ひとり暮らしや寝たきり、認知症などの介護を必要とする高齢者も増え続け、大きな社会問題となっています。

このような状況の下で、平成12年4月に創設された介護保険制度は、介護を社会全体で支え合い、利用者の希望を尊重し、総合的なサービスを安心して受けられる仕組みとして、市民の方々に広く浸透してきました。

市では、介護保険制度の円滑な運営を図るとともに、高齢者が元気で健やかな老後を暮らせるよう、また、可能な限り住み慣れた地域社会で自立し、安全で快適な生活を営めるよう様々な福祉サービスを実施しています。

1. 高齢者の状況

(1) 高齢者人口の推移

(各年4月1日現在：住民記録人口)

区 分	年 別	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	平成 31 年
	総 人 口	男	29,554 人	29,208 人	28,775 人	28,337 人
	女	31,412 人	30,996 人	30,494 人	29,948 人	29,454 人
	計	60,966 人	60,204 人	59,269 人	58,285 人	57,186 人
65歳以上の人口	男	7,151 人	7,349 人	7,484 人	7,660 人	7,723 人
	女	10,158 人	10,385 人	10,525 人	10,693 人	10,830 人
	計	17,309 人	17,734 人	18,009 人	18,353 人	18,553 人
高齢化率	男	24.2%	25.2%	26.0%	27.0%	27.8%
	女	32.3%	33.5%	34.5%	35.7%	36.8%
	計	28.4%	29.5%	30.4%	31.5%	32.4%

2. 高齢者福祉施設対策

(1) 養護老人ホームの入所措置

養護老人ホームは、65歳以上の老人で、環境上の理由及び経済的な理由で居宅での生活が困難な者を入所させて、その独立心を損なうことなく、正常な社会人として生活できるよう援助することを目的としています。

施設名	所在地	平成31年3月31日現在の入所人員	平成30年度中に入所した人員	平成30年度中に措置廃止した人員
釜 臥 荘	むつ市	36 人	9 人	9 人
津軽ひかり荘	弘前市	2 人	0 人	0 人
計		38 人	9 人	9 人

(2) 老人憩いの家の利用状況

老人憩いの家は、60歳以上の高齢者に対し、教養の向上、レクリエーション等のための場を提供する施設です。

施設名	年度	利用回数	男	女	利用者計
福寿荘	26	605回	2,572人	3,452人	6,024人
	27	570回	2,495人	3,528人	6,023人
	28	600回	2,408人	3,847人	6,255人
	29	611回	2,310人	3,553人	5,863人
	30	584回	2,513人	3,808人	6,321人
禄寿荘	26	715回	3,400人	4,773人	8,173人
	27	684回	3,176人	4,338人	7,514人
	28	744回	3,094人	4,415人	7,509人
	29	803回	2,870人	5,099人	7,969人
	30	835回	3,134人	5,158人	8,292人
長寿荘	26	40回	215人	484人	699人
	27	50回	296人	557人	853人
	28	19回	243人	340人	583人
	29				
	30				

※長寿荘は平成29年度より休館。

3. 在宅福祉対策

(1) 生きがい活動支援通所事業

要介護認定の結果、非該当とされた方をはじめとする在宅の高齢者等をリフトバス等を用いてデイサービスセンターなどに通所させ、各種のサービスを提供することによって、高齢者の自立的生活の助長、社会的孤立感の解消、身体及び心身機能の維持向上を図るとともに、その家族の負担の軽減を図ることを目的としています。

施設名	区分	平成30年度 申請者数	平成30年度 利用延件数	平成30年度 利用実人数
いりえデイサービスセンター		1人	38件	1人
デイセンター桜木		5人	179件	5人
みちのく金谷デイサービスセンター		13人	163件	10人
恵光園デイサービスセンター		20人	410件	19人
はまなす苑		0人	0件	0人
むらなかデイサービス		3人	128件	3人
にこにこハウス大曲		6人	198件	6人
ニチイケアセンターむつ		2人	30件	2人

施設名	区分	平成30年度 申請者数	平成30年度 利用延件数	平成30年度 利用実人数
デイサービスアイランド		3人	117件	3人
せせらぎデイサービスセンター		4人	143件	4人
ふれあいかんデイサービスセンター		0人	0件	0人
いこいの里デイサービスセンター		0人	0件	0人
夢 プ ラ ザ		5人	26件	5人
合計		62人	1,432件	58人

(2) 軽度生活援助ホームヘルプサービス事業

要介護認定の結果、非該当とされた方をはじめとする在宅の高齢者等に対してホームヘルパーを派遣し、自立した日常生活を確保するために必要な支援を行っています。

施設名	区分	社会福祉 協議会	シルバー 人材センター	ニチイケア センターむつ	延 寿 園	ニチイケアセンター むつ中央
利用実人数		2人	1人	4人	3人	5人
利用延時間		48.0時間	71.5時間	124.5時間	197.0時間	176.0時間

施設名	区分	ケアライフ青森 むつ営業所	思いやり家族	ホームヘルプ サービス桜木	ケアライフ青森 大畑営業所	ヘルパーステーション かわうち
利用実人数		3人	13人	0人	0人	1人
利用延時間		149.5時間	383.5時間	0時間	0時間	24.0時間

(3) 高齢者等除雪サービス事業

高齢者世帯及び身体障害者世帯に対して、日常生活を営む上で必要な除雪サービスを行い、自宅において自立した生活ができるよう支援します。

年度	区分	平成29年度	平成30年度
利用実人数		580人	526人
利用延時間		8,064.0時間	4,683.0時間

(4) 緊急通報体制等整備事業

ひとり暮らし高齢者等に対し、セコム(株)の緊急通報装置または青森県社会福祉協議会の福祉安心電話を貸与し、急病や緊急時に迅速かつ適切な対応を図り、その福祉の増進に資することを目的としています。

年度	セコム稼働	設 置	福祉安心電話	救急搬送
平成29年度	76台	80台	1台	9件
平成30年度	80台	84台	0台	4件

(5) 訪問理美容サービス事業

高齢者及び心身の障害等の理由により外出の困難な方に対し、理容師や美容師が自宅を訪問し散髪等を行っています。

年度	平成29年度	平成30年度
利用者	42人	37人
延件数	123件	121件

(6) 外出支援サービス

高齢者及び心身の障害等の理由により一般の交通機関を利用するのが困難な場合、移送車両により、自宅と医療機関等を送迎します。

年度	平成29年度	平成30年度
登録者数	197人	200人
延べ利用件数	3,123件	2,454件

(7) 敬老事業

老人福祉法に定める敬老の日の行事として、平成26年度からは見守りを兼ねて77歳以上の全高齢者を対象に記念品を配布し、敬老会を開催しています。

年 度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度
対象者数	7,565人	7,672人	7,824人	7,885人	8,029人
出席者数	714人	719人	809人	847人	838人
会 場 数	4か所	5か所	5か所	5か所	5か所

(10施設含む)

(8) 老人クラブ

老人クラブは、社会奉仕活動・学習活動・スポーツ振興活動及びレクリエーション活動を通じて高齢者自らの福祉の向上を図るとともに、地域社会における高齢者福祉を増進することを目的としています。

- ① クラブ数 49 クラブ (平成30年4月1日現在)
- ② 会員数 1,687人

区 分	活 動 回 数	
	36クラブ(会員31人以上)	13クラブ(会員31人未満)
社会奉仕活動	296回	53回
教養講座開催活動	216回	56回
スポーツ振興活動	214回	22回
レクリエーション活動	310回	43回
会議・その他	513回	81回
計	1,549回	255回

4. 地域支援事業

地域にお住まいの高齢者が、いつまでも介護を必要とせず自立していきいきと暮らせるように実施する事業で、介護予防事業、包括的支援事業、任意事業で構成されています。

(1) 介護予防・日常生活支援総合事業

①一般介護予防事業

人と人のつながりを通じて、参加者や通いの場が継続的に拡大していくような地域づくりを推進するとともに、要介護状態になっても生きがいを・役割を持って生活できる地域を構築することにより、介護予防を推進することを目的に実施しています。

ア. 介護予防普及啓発事業

要介護状態となることを予防するために、介護予防教室や講演会等を開催し、介護予防の普及啓発を行っています。

事業名	回数	実人員	延人数	備考
元気☆はつらつ運動教室	51	128	791	委託：40回 むつ市ウェルネスパークに委託（下北文化会館、中央公民館、川内庁舎、ふれあいかん、脇野沢地域交流センター） 直営：11回 むつ来さまい館
介護予防講演会	4	101	101	○音楽の力で認知症予防 田名部地区、大湊地区、川内地区、大畑地区：各1回 ○栄養満点～健康を保つ食事のコツ～ むつ来さまい館 ○いつでも健口に～口腔ケアと介護予防～ むつ来さまい館
介護予防セミナー	24	360	360	5 ブランチに委託
介護予防講座	9	280	280	介護予防事業の説明や介護予防に関する講座、介護予防運動体験会を各団体等で実施

イ. 地域介護予防活動支援事業

町内会、ボランティア等の各団体が主体となり地域で行う介護予防活動を支援しています。

事業名	回数	実人数	延人数	備考
地域サロン	247	336	3,419	委託：むつ市社会福祉協議会 市内9か所、各会場月1回開催 委託：NPOいきいき半島下北 市内3か所、各会場週1回開始
介護予防運動	147	271	5,001	委託：むつ市生活介護サポーター連絡協議会 市内3か所、各会場週1回開催
住民主体の通いの場	315	164	3,165	8団体で週1回以上、いきいき百歳体操等を実施

(2) 包括的支援事業

地域包括支援センターが実施する事業で平成30年度は市直営1か所と委託2か所で実施。

業務内容は下記のとおりです。

- ・直営 むつ市地域包括支援センター
- ・委託 むつ市地域包括支援センター桜木
- ・委託 むつ市地域包括支援センターみちのく

【地域包括支援センターとは】

地域包括支援センターは、支えが必要な高齢者の心身の健康維持、安定した暮らしを地域ぐるみで支えていくための拠点となる機関です。

＜地域包括支援センターの業務＞

- ・ 総合相談支援業務
- ・ 権利擁護業務
- ・ 包括的・継続的ケアマネジメント支援業務
- ・ 介護予防ケアマネジメント業務
- ・ 介護予防支援業務

指定介護予防支援事業所として、要支援者のケアマネジメントを実施

①総合相談支援業務

地域に住む高齢者に関するさまざまな相談に対応して、適切な機関・制度・サービスにつなぎ、継続的に支援していくことを目的としています。

(平成31年3月末現在)

事業名	実績	事業概要
総合相談事業	916件	直営：介護保険その他の福祉（312件） 委託：包括支援センター桜木分（334件） 包括支援センターみちのく分（270件）
権利擁護 （成年後見制度）	20件	直営（19件） 委託：包括支援センター桜木分（0件） 包括支援センターみちのく分（1件）
高齢者虐待	23件	直営（20件） 委託：包括支援センター桜木分（3件） 包括支援センターみちのく分（0件）

②介護予防支援・介護予防ケアマネジメント業務

基本チェックリストにより事業対象者となった方や要支援1、2の方に対して、介護予防や自立支援の視点から、日常生活を送れるように支援することを目的としています。

(平成31年3月末現在)

事業名	実績	事業内訳
介護予防支援 ケアプラン作成	2,648件	委託：包括支援センター桜木分（859件）
		委託：包括支援センターみちのく分（1,789件）
介護予防ケア マネジメント ケアプラン作成	4,048件	委託：包括支援センター桜木分（1,758件）
		委託：包括支援センターみちのく分（2,290件）

※予防給付ケアプラン作成委託先

(平成31年4月1日現在)

むつ市内 (17カ所)	ニチイケアセンターむつ	株式会社ケアライフ青森むつ営業所
	恵光園在宅介護支援センター	みちのくケアプランセンター
	老人保健施設シルバーケアセンターむつ	むらなか居宅介護支援事業所

むつ市内 (17カ所)	むつ市ホームヘルプステーション むつりハビリテーション病院居宅介護支援センター 居宅介護支援事業所しもきた 株式会社ケアライフ青森大畑営業所 いわず介護相談所 ケアプランニングアイランド みちのく金谷ケアプランセンター	在宅介護支援センターかわうち 延寿園在宅介護支援センター いこいの里在宅介護支援センター 公済会居宅介護支援事業所やまびこ 居宅介護支援事業所たなぶ
むつ市外 (6カ所)	居宅介護支援事業所あしすと 合同会社介護サービス事業所和 ケアステーションいちばん星 公益社団法人地域医療振興協会東通村保健福祉センター	介護計画ケア・グー 在宅介護支援センターみちのく苑

③包括的・継続的ケアマネジメント支援業務

ネットワークの構築や関係機関との連携・協力体制の構築、地域のケアマネジャーの支援等を行います。

○地域ケア会議

市内居宅、在介、医療機関、法律事務、特別養護老人ホーム、相談支援事業所、むつ保健所等関係機関の参加による会議

年度	平成29年度	平成30年度
個別地域ケア会議	12回	12回
地域ケア推進会議	3回	1回
合同地域ケア会議	1回	1回

(3) 任意事業

地域の高齢者が、住み慣れた地域で安心して生活を継続できるようにするため、介護保険事業の運営の安定化を図るとともに、家族介護の支援、その他高齢者に必要な支援を行います。

①家族介護用品支給事業

要介護認定の結果、要介護4又は5と判定された高齢者を在宅で介護している家族に対し、介護用品を支給することにより、その家族の身体的、経済的負担の軽減を図ることを目的としています。(市民税非課税世帯)

○支給用品：紙おむつ・尿取りパット・清拭紙・手袋・ドライシャンプー

年度	平成29年度	平成30年度
利用実人数	93人	79人

②家族介護教室

高齢者を介護している家族や近隣の援助者等を対象に介護方法や介護予防、介護者の健康づくり等についての知識・技術を習得させることを目的としています。

○平成30年度

委 託 施 設	実 施 回 数	参 加 人 数
在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー 桜 木	4 回	51 人
み ち の く 在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー	4 回	70 人
恵 光 園 在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー	9 回	103 人
村 中 在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー	6 回	51 人
ニ チ イ ケ ア む つ 在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー	0 回	0 人
在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー か わ う ち	4 回	26 人
延 寿 園 在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー	5 回	101 人
い こ い の 里 在 宅 介 護 支 援 セ ン タ ー	4 回	34 人
合 計	36 回	436 人

③食の自立支援サービス事業

食生活の自立を支援するために市が行う調査により、配食等のサービスを行います。

年度	平成29年度	平成30年度
実利用人数	171人	140人
延べ利用件数	10,223件	8,034件

④家族介護慰労金の支給

要介護4・5と認定され、過去1年間に介護保険サービス等を受けていない方を介護している家族に対し、慰労金を支給します。（市民税非課税世帯）

年度	平成29年度	平成30年度
受給者数	4人	4人

⑤成年後見制度利用支援事業

低所得者等を対象に、成年後見制度利用時に必要となる費用を助成します。

年度	平成29年度	平成30年度
利用支援事業 利用件数	13人	7人

⑥認知症サポーター等育成事業

認知症に関する正しい知識を持ち、地域や職域において認知症の人やその家族を支援する、認知症サポーター等を養成することにより、認知症の人やその家族が安心して暮らし続けることができる地域づくりを推進することを目的としています。

年度	平成29年度	平成30年度
開催回数	31回	26回
受講人数	569人	704人

⑦認知症サポート事業所認定事業

従業員の半数以上が認知症サポーターである事業所を、認知症の人及びその家族を温かく見守る認知症サポート事業所として認定します。

○むつ市認知症サポート事業所 28事業者（平成31年3月末現在）

⑧認知症サポート団体認定事業

町内会、老人クラブ、学校、ボランティア団体等の地域団体の構成員の半数以上が認知症サポーターである団体を、認知症の人及びその家族を温かく見守る認知症サポート団体として認定します。

○むつ市認知症サポート団体 10団体（平成31年3月末現在）

⑨認知症SOSネットワーク事業（おかえりネット）

行方不明になった認知症高齢者を早期に発見できるように、警察や市内の関係機関、見守り協力事業者との連絡体制を構築し、行方不明高齢者等の発見等の支援を行います。おかえりネット登録者には、見守りグッズ及び見守り用電子タグのMe-MAMORIOを無償で貸与しています。また、登録者の方は、他人にけがをさせたり、他人の財物を壊したりした場合の個人賠償責任保険に無料加入となります。（※おかえりネットの登録が必要です。）

○SOSネットワーク事業登録者 15人（平成31年3月末現在）

⑩高齢者等見守りネットワーク事業

市内の民間事業者と連携しながら、異変等を発見したときに、必要な支援を行う等、地域に住む高齢者等を見守る。

○高齢者等見守りネットワーク事業者 90事業者

年度	平成29年度	平成30年度
見守り事業者からの 通報件数	4人	9人

⑪認知症カフェの設置

認知症の人やご家族、地域住民等の集いの場

名 称	場 所	開 催
認知症カフェ まるめろ	むつ市十二林8番10号	毎月第4金曜日
認知症カフェ あんどカフェ	老人憩いの家 福寿荘	毎月第2水曜日
かさまいオレンジカフェ	むつ来さまい館	毎月第3木曜日

5. 介護保険制度

介護保険は、40歳以上の方が保険料を納め、介護を要する状態となっても、できる限り自宅で自立した日常生活を営めるよう必要な介護サービスを総合的、一体的に提供する制度として、平成12年4月に施行されました。

(1) 要介護（要支援）認定者の推移

年度 介護度	平成 26 年度	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度	平成 30 年度
要支援 1	386 人	403 人	373 人	275 人	248 人
要支援 2	536 人	521 人	527 人	467 人	475 人
要介護 1	624 人	648 人	672 人	639 人	588 人
要介護 2	545 人	609 人	589 人	656 人	705 人
要介護 3	429 人	441 人	502 人	532 人	574 人
要介護 4	458 人	464 人	516 人	504 人	500 人
要介護 5	511 人	531 人	522 人	548 人	537 人
合計	3,489 人	3,617 人	3,701 人	3,621 人	3,627 人

(2) 居宅サービス利用者の推移

年度 介護度	平成 26 年度	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度	平成 30 年度
要支援 1	209 人	226 人	189 人	98 人	61 人
要支援 2	381 人	350 人	345 人	187 人	179 人
要介護 1	458 人	495 人	493 人	481 人	447 人
要介護 2	415 人	449 人	464 人	502 人	558 人
要介護 3	280 人	292 人	323 人	364 人	364 人
要介護 4	239 人	223 人	249 人	236 人	234 人
要介護 5	190 人	203 人	199 人	209 人	194 人
合計	2,172 人	2,238 人	2,262 人	2,077 人	2,037 人

(3) 地域密着型サービス利用者数の推移

年度 介護度	平成 26 年度	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度	平成 30 年度
要支援 1	0 人	1 人	1 人	2 人	1 人
要支援 2	9 人	5 人	5 人	5 人	3 人
要介護 1	24 人	42 人	52 人	49 人	43 人
要介護 2	69 人	55 人	58 人	73 人	82 人
要介護 3	61 人	64 人	84 人	82 人	86 人
要介護 4	51 人	50 人	70 人	69 人	60 人
要介護 5	48 人	48 人	63 人	65 人	68 人
合計	243 人	262 人	333 人	345 人	343 人

(4) 施設サービス利用者数の推移

年度 介護度	平成 26 年度	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度	平成 30 年度
要支援 1	0 人	0 人	0 人	0 人	0 人
要支援 2	0 人	0 人	0 人	0 人	0 人

年度 介護度	平成 26 年度	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度	平成 30 年度
要介護 1	24 人	21 人	25 人	19 人	17 人
要介護 2	37 人	39 人	37 人	43 人	32 人
要介護 3	88 人	78 人	72 人	96 人	129 人
要介護 4	144 人	147 人	170 人	172 人	170 人
要介護 5	256 人	243 人	248 人	249 人	259 人
合計	549 人	528 人	552 人	579 人	607 人

(5) 介護保険給付の状況

区 分	種 類	H26 件数	H27 件数	H28 件数	H29 件数	H30 件数
訪問通所 サービス	訪問介護	12,752	13,151	13,358	12,670	11,413
	訪問入浴	1,650	1,526	1,641	1,524	1,441
	訪問看護	1,508	1,619	1,737	1,845	1,896
	訪問リハビリテーション	402	477	551	544	559
	居宅療養管理指導	1,091	1,202	1,434	1,584	1,642
	計	17,403	17,975	18,721	18,167	16,951
通所サービス	通所介護	14,404	13,428	13,154	11,594	9,497
	通所リハビリテーション	2,873	4,008	4,159	4,627	5,070
	計	17,277	17,436	17,313	16,221	14,567
短期入所 サービス	短期入所介護	3,120	3,064	3,210	3,296	3,319
	短期入所療養介護	148	150	183	219	232
	短期入所療養医療型	43	57	34	41	35
	計	3,311	3,271	3,427	3,556	3,586
福祉用具・住宅 改修サービス	福祉用具貸与	11,374	11,937	12,529	12,672	13,135
	福祉用具購入	233	217	196	211	228
	住宅改修	129	133	114	117	146
	計	11,736	12,287	12,839	13,000	13,135
その他の サービス	特定施設入居者生活介護	219	276	277	297	273
	介護予防支援・居宅介護支援	25,979	26,850	28,331	26,169	24,414
	計	26,198	27,126	28,608	26,466	24,687
地域密着型 (介護予防) サービス	地域密着型通所介護			614	770	767
	認知症対応型通所介護	701	723	867	875	908
	小規模多機能型居宅介護	302	293	288	337	348
	認知症対応型共同生活介護	1,250	1,245	1,265	1,240	1,257
	地域密着型老人福祉施設入居者生活介護	971	1,007	1,008	990	1,001
	計	3,224	3,268	4,042	4,212	4,281

区 分	種 類	H26 件数	H27 件数	H28 件数	H29 件数	H30 件数
施設サービス	介護老人福祉施設	3,805	3,730	3,791	3,889	4,084
	介護老人保健施設	2,405	2,307	2,348	2,527	2,529
	介護療養型医療施設	431	454	469	459	474
	計	6,641	6,491	6,608	6,875	7,087
合 計		85,790	87,854	91,558	88,497	84,294